



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

**NOTA TÉCNICA 01/2024/PROGINST**

**ORÇAMENTO 2024 RECEBE CRÉDITO SUPLEMENTAR**

***Mesmo após Suplementação, Universidade prevê passivo de R\$20 milhões.***

**1. Dados Orçamentários**

A [Lei 14.822/2024](#) (Lei Orçamentária Anual - LOA), apresenta o orçamento fixado para este ano no valor de 992 milhões de reais para as despesas da universidade, **tanto discricionárias quanto obrigatórias**. Os dados levantados pela Coordenadoria de Programação Orçamentária (CPO) da Pró-reitoria de Gestão Institucional (Proginst) demonstram os valores inicialmente aprovados por grupo de despesa, cuja aprovação causou apreensão nacional nas universidades pela provável situação de insolvência expressa pelos números adiante apresentados.

O exercício orçamentário de 2024 apresenta melhoras significativas na dotação inicial com relação ao exercício de 2023 (quadro 1), que foi o menor orçamento discricionário aprovado na série histórica, desde 2009. Em valores nominais, a lei orçamentária anual de 2024 é aproximadamente 11% maior do que a aprovada em 2023, o que representa cerca de 105,8 milhões de reais. Apesar disso, veremos adiante que a dotação inicial aprovada não se igualou ao orçamento executado em 2023 - considerando os créditos suplementares aprovados durante o ano, e, por esse motivo, já é possível prever a insuficiência orçamentária para o fechamento das contas de 2024, constatada desde sua aprovação.

Quadro 1 – Dotação Inicial por Grupo de Despesa (2023 e 2024)

Grupo de Despesa	2023	2024	Participação Percentual
1 - Pessoal e Encargos Sociais	770.939.850	850.178.140	85,7%
3 - Outras Despesas Correntes	109.083.887	138.848.854	14,0%
4 - Investimentos	6.574.057	3.381.086	0,3%
<b>Total</b>	<b>886.597.794</b>	<b>992.408.080</b>	<b>100%</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Para análise e melhor compreensão do impacto sobre o funcionamento da Ufal, é necessário levar em conta os grupos de despesa 3 e 4 (do quadro 1 acima) que possibilitam a aplicação discricionária de seu montante na execução dos serviços terceirizados e nas iniciativas para melhorar os indicadores de ensino, pesquisa, extensão e desenvolvimento institucional. O orçamento discricionário traduz, em números, a capacidade que a Universidade terá de prestar os serviços à comunidade de forma qualificada em busca da satisfação de todos os serviços da Universidade – sejam eles destinados à comunidade acadêmica ou à sociedade alagoana.

Quanto aos recursos de investimento (grupo de despesa 4), o detalhamento da LOA permite evidenciar que todos os recursos inicialmente listados são oriundos de emendas ao orçamento e/ou recursos próprios, ou seja, gerados pela própria instituição. Os recursos destinados para investimentos a partir do tesouro federal foram zerados para 2024.

Os créditos alocados no grupo 3 (outras despesas correntes) devem ser direcionados para pagamento de despesas com o funcionamento e a manutenção das atividades da Ufal e não geram acréscimo ao patrimônio da instituição. Os créditos alocados no grupo 4 (investimentos) são aqueles destinados ao aumento do patrimônio da instituição, como as construções, as ampliações e a aquisição de equipamentos. Para além dos grupos de despesa, as ações orçamentárias devem ser obedecidas na alocação dos recursos, isto porque cada uma possui um objetivo específico preestabelecido.

Após a publicação da LOA, a Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) determina que seja editado decreto para distribuir os limites de empenho por órgão orçamentário. O referido decreto foi publicado em 22 de fevereiro de 2024, no qual constavam os limites de empenho autorizados até o mês de março deste ano. Após o término do mês de março, a integralidade dos recursos aprovados na LOA foi disponibilizada para empenho.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

O montante disponibilizado para a universidade, entretanto, causa apreensão nos números para o ano de 2024. Após notas, entrevistas e manifestações de diversas entidades nacionais, houve a sinalização do Governo Federal para a primeira recomposição orçamentária das universidades, aprovada em maio de 2024. A suplementação, por sua vez, influencia nos três grupos de natureza de despesa, tendo reflexo de **3.865.889 milhões** de reais nos orçamentos discricionários de custeio e capital, conforme as Portarias nº 134 e 137/2024/GM/MPO, ambas de 9 de maio de 2024.

**Quadro 2 – Dotação Atualizada por Grupo de Despesa**

<b>Grupo de Despesa</b>	<b>Dotação Atual</b>	<b>Participação Percentual</b>
1 - Pessoal e Encargos Sociais	860.713.772	85,5%
3 - Outras Despesas Correntes	142.207.051	14,1%
4 - Investimentos	3.886.007	0,4%
<b>Total</b>	<b>1.006.806.830</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.

Como regra, as contas da Ufal devem ser delineadas considerando apenas o orçamento discricionário. Na sequência de quadros abaixo é possível verificar a divisão dos recursos em:

- Resultado primário (RP) (orçamentos discricionários, obrigatórios, financeiros e emendas)
- Fonte de recurso (fontes próprias e fontes do tesouro)
- Ação orçamentária (objetivo da aplicação do recurso)

Essas subdivisões culminam na delimitação do nicho dos recursos orçamentários que são utilizados para o delineamento das contas da UFAL, demonstrando, portanto, o efetivo recurso disponível para tomada de decisões.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Quadro 3 - Dotação Atualizada por resultado primário (RP)

<b>Grupo de Despesa</b>	<b>Resultado Primário</b>	<b>Dotação Atual</b>	<b>Participação Percentual</b>
1 - Pessoal e Encargos Sociais	0 - Financeira	99.169.802	9,85%
	1 - Primária obrigatória, considerada no cálculo do RP	761.543.970	75,64%
3 - Outras Despesas Correntes	1 - Primária obrigatória, considerada no cálculo do RP	34.457.483	3,42%
	<b>2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP</b>	<b>107.269.568</b>	<b>10,65%</b>
	6 - Primária discricionária, decorrente de emendas individuais, considerada no cálculo do RP	480.000	0,05%
4 - Investimentos	<b>2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP</b>	<b>1.886.007</b>	<b>0,19%</b>
	6 - Primária discricionária, decorrente de emendas individuais, considerada no cálculo do RP	2.000.000	0,20%
<b>Total</b>		<b>1.006.806.830</b>	<b>100,00%</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.

As linhas em verde demonstram, dos orçamentos de custeio e capital, quais os montantes discricionários para deliberação da UFAL. Deste montante, segue o quadro 4, onde consta a divisão por grupo de despesa e ação orçamentária.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Quadro 4 - Dotação atualizada por grupo de despesa e ação orçamentária (RP 2)

4.1 - Custeio

Grupo de Despesa	Resultado Primário	Ação	Dotação Atual
3 - Outras Despesas Correntes	2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP	00PW - Contribuições Regulares a Entidades ou Organismos Nacionais sem Exigência de Programação Específica	155.500
		20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	10.000.000
		20RI - Funcionamento das Instituições Federais de Educação Básica	71.388
		<b>20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior</b>	<b>58.200.464</b>
		20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	520.435
		21D7 - Apoio à Educação a Distância	60.161
		21GS - Internacionalização da Educação Superior	401.845
		2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	302.743
		4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	28.980.848
		4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	600.000
			<b>8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior</b>
<b>Total</b>			<b>107.269.568</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.

4.2 - Investimentos

Grupo de Despesa	Resultado Primário	Ação	Dotação Atual
4 - Investimentos	2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP	20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	1.186.006
		20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	200.000
		4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	500.000
		8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	1
<b>Total</b>			<b>1.886.007</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Dos totais distribuídos por ação conforme quadro 4.1 tem-se, no grupo de custeio, 11 ações orçamentárias com objetivos distintos. As linhas grifadas em azul representam aquelas ações com objetivos macro que são empregadas para o funcionamento da estrutura física da universidade. **As demais ações têm objetivos específicos e, por força de lei, não podem ser utilizadas para o custeio de serviços comuns e manutenção.**

Essas ações (grifadas em azul) possuem recursos do tesouro (aqueles dotados pelo Governo Federal para o funcionamento da instituição) e os recursos diretamente arrecadados (aqueles obtidos pelo próprio esforço da universidade para o custeio de suas ações). Os recursos diretamente arrecadados não são utilizados para fins de programação orçamentária, tendo em vistas que a sua arrecadação pode ou não ocorrer, bem como porque projetam-se também para finalidades específicas como retroalimentação de estruturas de pesquisa, eventos acadêmicos e melhoria das próprias relações interinstitucionais, vinculando-se às unidades que deram origem à arrecadação. **No quadro 5 pode-se observar, especificamente, os recursos efetivamente disponíveis para a gestão central da universidade na tomada de decisões estratégicas.**

Quadro 5 - Dotação atualizada por grupo de despesa, RP, ação e fonte (custeio)

Grupo de Despesa	Resultado Primário	Ação	Fonte	Dotação Atual
3 - Outras Despesas Correntes	2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP	20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	1000 - Recursos Livres da União	50.693.117
			1050 - Recursos Próprios Livres da Unidade Orçamentária - UO	6.227.240
			1052 - Recursos Livres da UO	7.854
			3008 - Educação Pública, com Prioridade para a Educação Básica	1.272.253
		8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	1000 - Recursos Livres da União	7.793.747
		3008 - Educação Pública, com Prioridade para a Educação Básica	182.437	
<b>Total</b>				<b>66.176.648</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

O quadro de recursos discricionários efetivamente disponíveis para a gestão da UFAL fica, portanto, dessa maneira:

Quadro 6 - Dotação atualizada por grupo de despesa, RP, ação e fonte (livre aplicação)

Grupo de Despesa	Resultado Primário	Ação	Fonte	Dotação Atual
3 - Outras Despesas Correntes	2 - Primária discricionária, considerada no cálculo do RP	20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	1000 - Recursos Livres da União	50.693.117
			3008 - Educação Pública, com Prioridade para a Educação Básica	1.272.253
		8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	1000 - Recursos Livres da União	7.793.747
			3008 - Educação Pública, com Prioridade para a Educação Básica	182.437
<b>Total</b>				<b>59.941.554</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.

## 2. Programação Orçamentária da Ufal

A situação orçamentária, a partir da programação de recursos discricionários aprovados (dotação inicial), já previa para a universidade um passivo de 23,6 milhões de reais. Para esse passivo **foram consideradas as despesas expressamente projetadas e/ou contratadas até o momento de sua vigência ou recursos formalmente destinados cuja contratação/aquisição ainda não havia sido finalizada**. Excluem-se, por exemplo, eventos que excedam o valor programado, diárias e passagens, necessidades de manutenção preventiva e/ou corretiva que excedam o orçamento já alocado na superintendência de infraestrutura, contratos após a data de vigência, repactuações contratuais obrigatórias e atendimento de demandas estruturais críticas, dentre outros.

Para fins de transparência e contextualização, vê-se o custo contratual para manutenção da estrutura da Universidade atualizado em 60,8 milhões para 2024



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

em contratações e terceirizações de serviços de funcionamento e manutenção das instalações em todas as unidades da Ufal no Estado. Esses contratos, em grande maioria, são custeados pelas ações de funcionamento e modernização da Ufal (**20RK e 8282**), que já se mostram integralmente comprometidas com as despesas projetadas.

Neste sentido, após a publicação das portarias de crédito para recomposição orçamentária (Portarias nº 134 e 137/2024/GM/MPO, ambas de 9 de maio de 2024), **ainda há previsão de dívida para o exercício de 2024**, havendo uma diminuição discreta do valor projetado anteriormente, **estimada em 20,9 milhões de reais, sem considerar outras necessidades críticas e comprometedoras ainda não contratadas por insuficiência de recursos.**

Abaixo, temos um quadro das principais programações orçamentárias da UFAL utilizadas para o cálculo da previsão da dívida inserida na programação.

Quadro 7 - Despesas programadas, pendências e dívida projetadas

<b>NATUREZA DE DESPESA</b>	<b>DESPESA PROGRAMADA</b>
339014 – Diárias	R\$ 720.000
339030 – Material de Consumo	R\$ 2.049.063
339033 – Passagens	R\$ 1.080.000
339036 – Outros serviços de Pessoa Física (GECC, diárias, estagiários)	R\$ 378.380
339037 – Locação de Mão-de-Obra	R\$ 19.021.000
339039 – Outros serviços de Pessoa Jurídica	R\$ 40.531.939
339040 – Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação	R\$ 3.712.133
339047 – Obrigações Tributárias e Contributivas	R\$ 115.035
339092 – Despesas de Exercícios Anteriores	R\$ 2.743.657
339139 – Outros serviços de Pessoa Jurídica Intraorçamentária	R\$ 9.000
<b>TOTAL DESPESA PROGRAMADA (A)</b>	<b>R\$ 70.360.207</b>





UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

PENDÊNCIAS	VALOR
Passivo Contratual Estimado 2023 (Subtrai-se o passivo empenhado ND 339092)	R\$ 1.619.267
Complemento Matriz Acadêmicas (40% para julho)	R\$ 705.112
PASSIVO BRK	R\$ 8.226.839
<b>TOTAL PENDÊNCIAS (B)</b>	<b>R\$ 10.551.218</b>

<b>DESPESAS PROGRAMADAS (A) + PENDÊNCIAS (B)</b>	<b>R\$ 80.911.425</b>
<b>DOTAÇÃO DISPONÍVEL</b>	<b>R\$ 59.941.554</b>
<b>DÍVIDA PROVÁVEL</b>	<b>R\$ 20.969.871</b>

Fonte: Dados trabalhados pela CPO/ PROGINST.

Para além desse cenário, outras pendências reclamam por recursos. O recorte da Superintendência de Infraestrutura (SINFRA) traz os valores identificados para atender situações críticas de manutenções preventivas, corretivas e reformas. O montante estipulado, que não pode ser absorvido na programação orçamentária, perfaz R\$ 15.850.000,00.

O recorte da SINFRA, acrescido do quadro da dívida provável (quadro 7) alcança-se a casa dos **36,8 milhões de reais**.

### 3. Riscos e Medidas de Gestão

Visando facilitar a compreensão do risco de descontinuidade, os exemplos abaixo podem ser utilizados como explicação:

1) O contrato de combustíveis e manutenção da frota de veículos próprios, cuja necessidade foi definida como de '**caráter permanente**' tem como forma de execução orçamentária '**empenho estimativo**', onde a despesa pode variar mês a mês. Esse está com valor empenhado em R\$ 860.956,10, compreende a cobertura de apenas 7 meses do presente exercício, apesar do teto global do contrato ser de



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

R\$ 1.475.924,75 e mensal de R\$ 122.993,73. Considerando sua projeção até o encerramento do exercício, remete-se a uma despesa mensal média de R\$ 71.746,34. Como existe demanda mensal maior, se não houver compensação nos meses seguintes, esse serviço enquadra-se para a descontinuidade antes do final deste exercício. A Universidade já realizou uma adequação no teto, empenhando menos recursos para que os serviços possam caber no orçamento, visando a adequação da execução do presente contrato, mas tal posicionamento não será suficiente para cobrir todas as necessidades de serviços de combustíveis e manutenção da frota.

2) O contrato de locação de veículos, também uma necessidade de caráter permanente, tem como forma de execução orçamentária o '**empenho global**', ou seja, valor certo por mês, está com empenho de R\$ 468.209,00, tendo o teto máximo do contrato no valor de R\$ 802.644,00 e mensal de R\$ 66.887,00. Assim, o saldo do empenho já se encontra reduzido, alcançando a cobertura de 12 veículos por apenas 7 meses do ano. Caso a Universidade, identifique demanda superior, já não haverá espaço orçamentário sem o remanejamento de outro contrato.

Para os exemplos acima, identifica-se uma situação crítica em que alguns contratos apenas poderiam continuar a partir da redução definitiva de outros. Os contratos de valor global, dependerão, a continuar o orçamento atual, do corte em contratos de teto estimativo. Os limites de ação da universidade estão postos, visto que as demandas de manutenção predial por exemplo, ou manutenção da frota, não poderiam parar, pois ensejaria a interrupção de aulas, de pesquisas e atividades de extensão da Universidade.

Esse cenário demonstra a inexistência de lastro sem que se adote uma das seguintes escolhas: **ou remanejamento exclusivamente dos saldos dos contratos estimados, ou extinção de contratos ou supressão parcial de serviços contratados, ou nova suplementação por parte do executivo/legislativo federal.**



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Quadro 8: Empenhos estimativos e globais

<b>Modalidade de Empenho</b>	<b>Valor Empenhado</b>	<b>Valor da Demanda Projetado</b>
ESTIMATIVO	R\$ 25.722.472,39	R\$ 39.961.373,11
GLOBAL	R\$ 18.993.396,43	R\$ 21.119.006,00
<b>Total Geral</b>	<b>R\$ 44.715.868,82</b>	<b>R\$ 61.080.379,11</b>

Fonte: CPO/Proginst

Entre os contratos do tipo estimativos, que são os únicos que permitem a operação de reduções de execução, encontram-se serviços muito importantes para a UFAL, quais sejam: manutenção predial, serviços postais, fornecimento de combustíveis, certificação digital, telefonia, sistema de gestão, sala de armazenamento de dados, recarga de extintores, controle de pragas, material de limpeza, coleta de resíduos de saúde, diárias de motoristas, manutenção da rede lógica, manutenção de ar-condicionado, fornecimento de água, energia e esgoto.

Nesse contexto, deve-se aqui apresentar a extrema capacidade de execução da equipe técnica da UFAL, que nos últimos 5 anos conseguiu executar o orçamento continuamente em patamares superiores a 99%, e, neste momento, ainda que se considere o transcurso do primeiro quadrimestre, ou seja 33% do ano fiscal, a execução orçamentária da UFAL já atinge o valor de 72% (disponível no Portal da Andifes).

Frente a essa difícil e desafiadora conjuntura, a Ufal tem buscado diálogo frequente nas tratativas com o MEC e demais instituições federais de tomada de decisão do Governo Federal desde 2019. Entretanto, as recorrentes medidas desfavoráveis à educação pública superior no último quadriênio e os efeitos deletérios vivenciados hoje vem repercutindo na recomposição orçamentária do MEC para as Universidades. Neste momento, foram comunicados oficialmente da situação a Direção Nacional da ANDIFES, o MEC, o Ministério Público Federal, bem como os Parlamentares da Câmara e do Senado.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Além da atuação a partir do diálogo interinstitucional, a Ufal vem se dedicando na promoção de iniciativas de ajuste e aperfeiçoamento na gestão dos contratos da Universidade, a exemplo das iniciativas do Observatório de Contratos e do Fórum de Gestores e Fiscais de Contratos, até então inéditas na instituição e que têm promovido relevante economia e otimização de recursos, além de melhorias na prestação dos serviços e na fiscalização contratual.

O diagnóstico apresentado nesta nota é mais um indicativo do empenho coletivo da equipe de técnicas e técnicos administrativos da Ufal diante do mais impeditivo momento orçamentário da Universidade com efeitos na atividade acadêmica, do ensino à pesquisa, da extensão ao atendimento público dos serviços de saúde, da permanência estudantil ao reposicionamento da Ufal para o estado de Alagoas.

Adicionalmente, outro grande destaque se refere à retomada do planejamento de todas as atividades da Ufal por meio dos Planos de Desenvolvimento das Unidades (PDUs) com imprescindível adesão das Unidades Acadêmicas em consonância com os cursos de graduação e pós-graduação, além de toda a equipe administrativa.

Os desafios presentes à Ufal e às demais Instituições de Ensino Superior (IES) impõem a urgência de saídas inteligentes, no entanto, tem-se observado o possível esgotamento de alternativas e ações mitigadoras e otimizadoras locais em um cenário cada vez mais irreversível – caso nenhuma medida mais impactante seja vislumbrada ou discutida junto às IES e ao Governo Federal.

Por fim, reitera-se mais uma vez o posicionamento da Ufal assentado na garantia de oferecer, na maior e melhor instituição pública de ensino superior em Alagoas, a excelência no ensino, a defesa da atividade extensionista e o incentivo à pesquisa e ciência mesmo em seu momento mais crítico nos últimos vinte anos de serviços prestados ao desenvolvimento do povo alagoano, ao Estado de Alagoas.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Maceió/AL, 29 de maio de 2024.

**Luísa Nascimento Oliveira**

Coordenadoria de Programação Orçamentária - CPO/Proginst

**Lucius Clay Damasceno Rocha**

Gerência de Contratos – GCont/CASS/Proginst

**Jouber de Lima Lessa**

Coordenadoria de Planejamento, Avaliação e Informação

**José Edson Ferreira Lima**

Coordenadoria de Administração, Suprimentos e Serviços - CASS/Proginst

**Jarman da Silva Aderico**

Pró-reitoria de Gestão Institucional - Proginst/UFAL

[